

Пункт 6 повестки дня

**Процедура и сроки назначения
Генерального секретаря Организации
на период 2026-2029 гг.**

CE/122/6 rev.2

Мадрид, 18 ноября 2024 года

Язык оригинала: английский

Организация «ООН-туризм» заботится об окружающей среде. Все документы Исполнительного совета доступны на вебсайте Организации «ООН-туризм» по адресу www.unwto.org или с использованием данного QR-кода.



Рабочее резюме

31 декабря 2025 года истекает срок полномочий нынешнего Генерального секретаря. В соответствии со статьей 22 Устава, Генеральный секретарь на период 2026-2029 гг. назначается Генеральной ассамблеей по рекомендации Исполнительного совета на ее двадцать шестой сессии, которая пройдет в Эр-Рияде, Саудовская Аравия, с 7 по 11 ноября 2025 года.

Следовательно, согласно статье 22 Устава и правилу 29 Правил процедуры Исполнительного совета, Исполнительный совет на своей 123-й сессии должен будет рекомендовать Генеральной ассамблее кандидата на пост Генерального секретаря в сроки и в соответствии с процедурой, которые будут приняты на настоящей сессии.

В настоящем документе определяются процедура и сроки назначения Генерального секретаря на период 2026-2029 гг., как это было утверждено Исполнительным советом на его 122-й сессии, прошедшей 14 ноября 2024 года, в решении 9(CXXII).

I. Введение

1. В статье 22 Устава Организации «ООН-туризм» говорится следующее:
«Генеральный секретарь назначается Ассамблеей (по предложению Совета) большинством в две трети голосов присутствующих и голосующих Действительных членов сроком на четыре года. Назначение Генерального секретаря может продлеваться».
2. 31 декабря 2025 года истекает срок полномочий нынешнего Генерального секретаря, г-на Зураба Пололикашвили. Согласно статье 22 Устава, на 26-й сессии Генеральной ассамблеи, которая пройдет 7-11 ноября 2025 года в Эр-Рияде, Саудовская Аравия, надлежит назначить, по рекомендации, вынесенной Исполнительным советом на его 123-й сессии, Генерального секретаря на период 2026-2029 гг.
3. Следовательно, в соответствии со статьей 22 Устава и правилом 29 Правил процедуры Исполнительного совета, Исполнительный совет на своей 123-й сессии должен будет рекомендовать Генеральной ассамблее кандидата на пост Генерального секретаря. В настоящем документе изложена процедура выдвижения кандидата Исполнительным советом и сроки его назначения, как было утверждено Исполнительным советом на его 122-й сессии, прошедшей 14 ноября 2024 года, в его решении 9(CXXII).
4. Согласно договоренности между Секретариатом и Правительством Испании, 123-я сессия Исполнительного совета пройдет **29-30 мая 2025 года** в Мадриде.
5. В соответствии с решением 9(CXXII), крайний срок принятия кандидатур на пост Генерального секретаря – 00 ч. 00 мин. по мадридскому времени **31 января 2025 года**, чтобы осталось достаточно времени для проверки их соответствия требованиям и их последующего распространения среди всех государств-членов Организации к **24 февраля 2025 года**.
6. В целях выдвижения кандидатуры предлагается следовать установившейся практике, в частности, соблюдать правила отбора кандидата на пост Генерального секретаря, принятые Советом на его двадцать третьей сессии в мае 1984 года (решение 17(XXIII)), дополненные правилами, принятыми на его тридцать четвертой сессии в ноябре 1988 года (решение 19(XXXIV)), и на его сорок четвертой сессии в ноябре 1992 года (решение 19(XLIV)), с учетом изменений, предлагаемых в настоящем документе.

II. Процедура выдвижения Исполнительным советом кандидата на пост Генерального секретаря

A. Выдвижение кандидатов

7. Вышеупомянутые правила, постоянно применяющиеся при назначении кандидата на пост Генерального секретаря с 1992 года, предусматривают, что:
 - «а) кандидатами могут быть только граждане государств-членов Организации «ООН-туризм»;
 - б) кандидатуры должны быть официально представлены на рассмотрение Совету через Секретариат правительствами государств, гражданами которых являются кандидаты, и уведомления о них должны быть получены не позднее (дату предстоит определить), о чем будет свидетельствовать почтовый штампель;
 - в) выборы должны проводиться тайным голосованием в соответствии с Руководящими принципами проведения выборов путем тайного голосования, прилагаемыми к Правилам процедуры Генеральной ассамблеи;
 - д) решение в соответствии со статьей 30 Устава и правилом 28 Правил процедуры Совета должно приниматься простым большинством голосов, которое определяется как равное пятидесяти процентам плюс один голос поданных действительных

бюллетеней;

- е) Совет в соответствии с правилом 29 своих Правил процедуры должен выбрать одного кандидата на закрытом заседании, которое состоится частично в виде заседания с ограниченным числом участников согласно следующей процедуре:
 - i) обсуждение кандидатов должно проводиться на закрытом заседании с ограниченным числом участников, на котором будут присутствовать только имеющие право голоса делегации и переводчики; прения не будут занесены в письменный протокол и не будут записываться на магнитную ленту;
 - ii) во время голосования в зал будут допущены сотрудники Секретариата, необходимые для проведения голосования;
 - ф) Исполнительный совет решает не рекомендовать кандидата, которого предлагает правительство государства-члена, имеющего неоправданные задолженности по взносам (статья 34 Устава и параграф 13 Финансовых правил, прилагаемых к Уставу);
 - г) Совет должен оставить для рекомендации Ассамблее только одного кандидата».
8. Кроме того, установленная процедура принятия к рассмотрению кандидатур, применяемая с 1992 года, предусматривает следующее в отношении представления кандидатов:
- «При выдвижении кандидата должна представляться биографическая справка и заявление о намерениях политического и административного характера, в котором излагались бы взгляды соответствующего кандидата на выполнение им функций Генерального секретаря. Эти материалы будут обобщены в виде документа Совета и распространены среди его членов в установленные сроки».*
- «В целях обеспечения равенства кандидатов и ясности этих материалов, предлагается, чтобы объем биографической справки составлял, например, не более двух страниц, а заявления о намерениях политического и административного характера – не более шести страниц». В документе Совета выдвигаемые кандидатуры представляются в алфавитном порядке».*
9. Письмо, в котором правительство государства-члена выражает поддержку кандидату, должно быть выдано и подписано представителями компетентного органа государства¹. С учетом количества полученных в прошлом кандидатур, не поддержанных соответствующим компетентным органом, и в целях подтверждения того, что полученная кандидатура по-настоящему получила официальную поддержку от государства-члена, настоятельно рекомендуется подавать кандидатуры в Секретариат непосредственно через соответствующее постоянное представительство в Организации «ООН-туризм» или посольство, аккредитованное в Королевстве Испания. В случае наличия у Секретариата сомнений по поводу соответствия кандидатуры требованиям он может проверить через официальные каналы, поддерживает ли государство-член данную кандидатуру.
10. С 1992 года предельный срок поступления кандидатур (к которым должны быть фактически приложены документы о поддержке соответствующего правительства, биографические справки, справки о хорошем состоянии здоровья и заявления о намерениях) составляет два месяца до начала сессии, на которой Исполнительный совет должен рекомендовать кандидата. Для выдвижения кандидатов на пост Генерального секретаря на период 2026-2029 гг. срок подачи кандидатур – до 00 ч. 00 мин. по мадридскому времени **31 января 2025 года**, чтобы осталось достаточно времени для проверки соответствия кандидатур требованиям, объявления к **24 февраля 2025 года** государствам-членам Организации о кандидатурах, соответствующих требованиям, и их

¹ Действительными признаются только официальные письма, предоставленные главами государств, премьер-министрами, министрами иностранных дел, министрами, отвечающими за туризм соответствующего государства, или полномочными послами.

подачи на рассмотрение Исполнительному совету на его 123-й сессии, которая пройдет **29-30 мая 2025 года**.

11. Представленная в этом документе процедура успешно осуществляется на практике с 1992 года и не вызывает никаких особых трудностей при назначении кандидатов. Одобрение кандидата правительством государства-члена – существенное требование, и его отзыв приводит к дисквалификации кандидата.
12. В соответствии с рекомендациями Объединенной инспекционной группы Организации Объединенных Наций (ОИГ), касающимися отбора и условий службы исполнительных глав организаций системы Организации Объединенных Наций (JIU/REP/2009/8), каждый претендент должен приложить к пакету представляющих его кандидатуру документов, как это указано в пункте 7, свидетельство о хорошем состоянии здоровья, подписанное авторитетным медицинским учреждением.

В. Вскрытие кандидатур

13. В соответствии с установившейся практикой Организации и решением 9(СХХII), принятым Исполнительным советом на его 122-й сессии, вскоре после истечения срока подачи кандидатур комитет в составе Председателя 123-й сессии Исполнительного совета, его первого и второго заместителей (или их представителей), руководителя Отдела кадров и советника по юридическим вопросам при поддержке необходимых выделенных Секретариатом сотрудников проведет заседание для вскрытия полученных в надлежащий срок кандидатур с целью проверки их соответствия критериям, установленным Исполнительным советом на настоящей сессии.
14. В частности, Комитет проверит, сопровождается ли каждая кандидатура письмом о поддержке со стороны правительства государства-члена, подписанным уполномоченным представителем компетентного органа, поддерживающего кандидата, его/ее резюме, справкой о хорошем состоянии здоровья и заявлением о намерениях. Кандидатуры, не сопровождающиеся какими-либо из данных документов, рассматриваться не будут.
15. В течение 5 рабочих дней в целях проверки соответствия кандидата требованиям Комитет может потребовать дополнительной информации о вышеуказанных документах.
16. Протокол заседания Комитета будет носить конфиденциальный характер в целях осуществления права кандидатов, не получивших поддержку от своего государства-члена, на защиту их личных данных.
17. После этого Секретариат направит всем государствам-членам вербальную ноту, в которой приведет список соответствующих требованиям кандидатов. Каждый кандидат будет по отдельности проинформирован о соответствии его собственной кандидатуры требованиям.

С. Выдвижение кандидата Исполнительным советом

18. С 1997 года кандидаты на пост Генерального секретаря сначала устно представляют свои кандидатуры и намерения на сессии Совета, посвященной выдвижению кандидата. Кандидатам, вызываемым по фамилии в испанском алфавитном порядке, предоставляется равное время для выступлений, после которых обсуждения не проводятся.
19. С 1992 года Исполнительный совет проводит два вида заседаний для выдвижения кандидата на пост Генерального секретаря, оба – закрытые:
 - i) закрытое заседание с ограниченным числом участников и
 - ii) обычное закрытое заседание.

Закрытое заседание с ограниченным числом участников

20. Во время закрытого заседания с ограниченным числом участников, которое предшествует обычному закрытому заседанию, Исполнительный совет проводит «обсуждение кандидатов». На этом заседании присутствуют «только делегации, имеющие право голоса, и переводчики».

Обычное закрытое заседание

21. На обычном закрытом заседании Исполнительный совет проводит голосование для избрания кандидата на пост Генерального секретаря. На этом заседании могут присутствовать Действительные, Ассоциированные и Присоединившиеся члены (хотя, естественно, в голосовании участвуют только члены Совета), которые, в соответствии с положениями правила 1 Правил процедуры, имеют право участвовать в работе Совета. Таким образом, на таком обычном закрытом заседании, во время которого проводится голосование, могут присутствовать следующие лица:
- a) члены Исполнительного совета, делегации которых формируются в соответствии с правилом 31 Правил процедуры²;
 - b) делегат одного из Ассоциированных членов;
 - c) один представитель Присоединившихся членов;
 - d) Действительные члены, не являющиеся членами Исполнительного совета, в качестве наблюдателей;
 - e) члены, выполняющие председательские функции в региональных комиссиях, специально приглашенные для участия в заседании Совета в соответствии с правилом 6(7) Правил процедуры Исполнительного совета;
 - f) сотрудники Секретариата, назначенные Генеральным секретарем и необходимые для проведения голосования; и
 - g) переводчики.
22. В соответствии с правилом 29 (3) Правил процедуры Исполнительного совета, рекомендация Ассамблее кандидата для назначения на пост Генерального секретаря
- «принимается простым большинством присутствующих и участвующих в голосовании членов Совета³. Если ни один из кандидатов не получает большинства при первом туре голосования, проводится второй и, в случае необходимости, последующие туры голосования с целью выбора между двумя кандидатами, получившими наибольшее количество голосов в первом туре голосования».*
23. В соответствии с постоянной практикой Организации, о которой упоминается в решении 17 (XXIII) от 1984 года, простое большинство «определяется как 50 процентов плюс один голос поданных действительных бюллетеней». Это правило было подтверждено в 1988 и 1992 гг. (решения 19 (XXXIV) и 19 (XLIV)). В случае получения нечетного числа, представляется логичным, в расхожем смысле и в соответствии с преобладающей практикой, определить его скорее как представляющее число голосов, непосредственно превышающее половину действительных поданных бюллетеней⁴.
24. Что касается процедур проведения «второго» и «последующих» туров голосования, упомянутых в Правиле 29.3, когда в этом возникает необходимость, то в этом случае

²«делегация каждого Действительного члена Совета состоит из одного делегата, которого могут сопровождать один или несколько советников на правах заместителей.

³Как предусмотрено в соответствии с правилом 27(2), под термином «присутствующие и участвующие в голосовании» следует понимать «присутствующие и голосующие за или против». Следовательно, воздержавшиеся голоса и чистые бюллетени должны рассматриваться как не участвующие в голосовании.

⁴ CE/84/12 Add.1. Краткое примечание юрисконсульта о порядке и сроках проведения выборов Генерального секретаря Организации на период 2010-2013 гг.

применяются разъяснения, предоставленные юридическим советником в Информационном документе по выборам Генерального секретаря от 1989 г., и подтвержденные в 2008 году (16 (LXXXIV)), если в первом туре голосования два кандидата занимают второе место. Вследствие этого проводится следующий тур голосования (и столько туров голосования, сколько потребуется для получения необходимого большинства) по этим трем кандидатам, чтобы определить два кандидата, которые наберут наибольшее число голосов и впоследствии будут участвовать в заключительном туре голосования.

25. Без ущерба для вышеизложенного, в случаях, когда имеется только одна кандидатура, в соответствии с правилом консенсуса, утвержденным резолюцией 16(II) Генеральной ассамблеи, Исполнительный совет может принять решение без проведения голосования и рекомендовать кандидата на пост Генерального секретаря на основе консенсуса или путем аккламации для его последующего назначения Генеральной ассамблеей.
 26. Напоминается, что члены, в отношении которых применяется статья 34 Устава и параграф 13 Финансовых правил, прилагаемых к Уставу, во время выборов лишены привилегий члена в форме услуг и права голосовать на Ассамблее и в Совете, если Ассамблея не предоставила им временное освобождение от применения таких положений.
- D. Другие вопросы, которые могут возникнуть и косвенно охватываются регламентирующими текстами или были разрешены на практике**

Присутствие кандидатов на закрытом заседании

27. В международных организациях кандидаты обычно не присутствуют на закрытом заседании Исполнительного совета. Тем не менее, если Совет примет такое решение, он может заслушать кандидатов, когда начинаются прения по данному пункту повестки дня. Исполнительный совет применяет практику, при которой кандидатов просят выступить перед Советом на одинаковых условиях и в алфавитном порядке.

Annex I: Calendar for the appointment of the Secretary-General for the period 2026-2029

1. **18 November 2024:** Vacancy announcement to be posted on the UN Tourism website and note verbale to be sent to all Members indicating the procedure and deadline for the submission of candidatures.
2. **31 January 2025:** Deadline for the receipt of candidatures at the Secretariat.
3. **February 2025 (TBD⁵):** Opening and verification by the Committee of the candidatures received.
4. **24 February 2025:** Note verbale to be sent to all Member States announcing the eligible candidatures.
5. **29-30 May 2025 – 123rd session the Executive Council:** Consideration of the eligible candidatures and recommendation of a nominee.
6. **7-11 November 2025 – 26th session of the General Assembly:** Consideration of the nominee recommended by the Executive Council for appointment.

⁵ The date of the meeting/s of the Committee will be fixed by the Secretariat in agreement with the Officers of the Executive Council.

Annex II: Provisions of the Statutes and rules of procedure relating to the appointment of the Secretary-General

STATUTES

Article 22

“The Secretary-General shall be appointed by a two-thirds majority of Full Members present and voting in the Assembly, on the recommendation of the Council, and for a term of four years. His appointment shall be renewable.”

RULES OF PROCEDURE OF THE GENERAL ASSEMBLY

Rule 43(1)

“All elections as well as the appointment of the Secretary-General shall be made by secret ballot.”

Rule 53

“1. On the recommendation of the Council, the Secretary-General shall be appointed for a period of four years by the Assembly by a two-thirds majority of the Full Members present and voting.

2. The term of office of the Secretary-General shall be renewable.”

RULES OF PROCEDURE OF THE EXECUTIVE COUNCIL

Rule 29

“1. The Council shall recommend to the Assembly a nominee for appointment to the post of Secretary-General.

2. The recommendation shall be made at a private meeting of the Council.

3. The recommendation shall be made by a simple majority of the Members of the Council present and voting. If no candidate receives the majority in the first ballot, a second and, if necessary, subsequent ballots shall be held to decide between the two candidates receiving the largest number of votes in the first ballot.”